

KARAR

Haklarında Ön İnceleme

Yapılanlar

- 1- İbrahim Şentürk - Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürü
2- Ahmet Hamdi Bozgan - Aynı Genel Müdürlükte İdari ve Mali İşler Daire Başkanı
3- Ali Kemal Güler - Aynı Genel Müdürlükte Genel Müdür Yardımcısı
4- Doğan Demirel - Aynı Genel Müdürlükte Genel Müdür Yardımcısı
5- Ömer Koçak - Aynı Genel Müdürlükte Genel Müdür Yardımcısı
6- İbrahim Polat - Aynı Genel Müdürlükte Strateji Geliştirme Daire Başkanı
7- Suat Yıldız - Aynı Genel Müdürlükte Destek Hizmetleri Daire Başkanı
8- Münip Ferruh Ersoy - Aynı Genel Müdürlükte İnsan Kaynakları Daire Başkanı
9- Ebru Taşdelen - Aynı Genel Müdürlükte İhale Birim Sorumlusu
10- H. Alper Özkan - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
11- Bilgehan Karadayı - Aynı Genel Müdürlükte Sağlık Teknoloji Değişim Daire Başkanı
12- Altay Martı - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
13- Şermin Berrin Yılmaz - Aynı Genel Müdürlükte Fizik Mühendisi
14- Ali Ölmezoğlu - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
15- Tümay Gökçe - Aynı Genel Müdürlükte Doktor
16- Özgün Ozan Şeşeoğulları - Aynı Genel Müdürlükte Doktor
17- İsmail Bozkurt - Aynı Genel Müdürlükte Fizik Mühendisi
18- Adnan Yöney - Aynı Genel Müdürlükte Doçent Doktor
19- Mustafa Ünsal - Aynı Genel Müdürlükte Doçent Doktor
20- Dilşat Subayrak Topaloğlu - Aynı Genel Müdürlükte Fizik Mühendisi
21- Babür Soyulu - Aynı Genel Müdürlükte Doktor
22- Nilgün Şahin - Aynı Genel Müdürlükte Doktor
23- Özden Karaoğlanoğlu - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
24- Mehmet Ali Özbek - Aynı Genel Müdürlükte Sağlık Memuru
25- Mehmet El - Aynı Genel Müdürlükte Memur
26- Ayşe İnci Yıldırım - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
27- Nilüfer Ekşi Duran - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
28- Erdoğan Tanrıverdi - Aynı Genel Müdürlükte İnşaat Mühendisi
29- Adem Kırış - Aynı Genel Müdürlükte Doçent Doktor
30- Rıdvan Karahasanoğlu - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
31- Didem Altuntaş - Aynı Genel Müdürlükte Memur
32- Erkan Akkur - Aynı Genel Müdürlükte Biyomedikal Mühendisi
33- Lerzan Kaya (Çelebi) - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
34- Yüksel Demir - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
35- Mevlana Derya Balbay - Aynı Genel Müdürlükte Profesör Doktor
36- Ahmet Tunç Özdemir - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor
37- Ziya Akbulut - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor

T.C.
DANIŞTAY
BİRİNCİ DAİRE

Esas No: 2017/2134

Karar No: 2018/600

- | | |
|------------------|-----------------------------------------------|
| 38- Ömer Parlak | - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor |
| 39- Çağatay Yaşa | - Aynı Genel Müdürlükte Mali Hizmetler Uzmanı |
| 40- Kasım Gökçe | - Aynı Genel Müdürlükte Radyoloji Uzmanı |
| 41- Sevgi Yazıcı | - Aynı Genel Müdürlükte Memur |
| 42- Orhan Koç | - Aynı Genel Müdürlükte Uzman Doktor |

İtiraz Edilen Karar : Haklarında ön inceleme yapılanlardan Ahmet Hamdi Bozgan, Doğan Demirel, İbrahim Polat, Suat Yıldız ve Münip Ferruh Ersoy için kısmen soruşturma izni verilmesine, kısmen soruşturma izni verilmemesine, Mehmet Ali Özbek, Mehmet El, Ayşe İnci Yıldırım, Nilüfer Ekşi Duran, Kasım Gökçe, Sevgi Yazıcı ve Orhan Koç için soruşturma izni verilmemesine, diğerleri için soruşturma izni verilmesine ilişkin Sağlık Bakanının 26.11.2014 tarih ve 6 sayılı kararı.

Karara İtiraz Edenler : Bilgehan Karadayı, Mustafa Ünsal, Dilşat Subayrak Topaloğlu, Babür Soylu, Nilgün Şahin, Özden Karaoğlanoğlu ve Ahmet Tunç Özdemir dışında haklarında soruşturma izni verilenlerin tümü.

Karara İtiraz Etmeyenler : Haklarında soruşturma izni verilen Bilgehan Karadayı, Mustafa Ünsal, Dilşat Subayrak Topaloğlu, Babür Soylu, Nilgün Şahin, Özden Karaoğlanoğlu ve Ahmet Tunç Özdemir.

Soruşturulacak Eylemler :

İbrahim Şentürk, Ahmet Hamdi Bozgan, Ali Kemal Güler, İbrahim Polat, Suat Yıldız ve Münip Ferruh Ersoy'un;

1-T.C. Ziraat Bankası A.Ş. (İstanbul Şubesi) ile Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü arasında imzalanan 29.4.2008 tarihli iyinyet ve işbirliği içerisinde çalışma protokolü gereğince 2013 yılı Nisan ayı sonuna kadar Banka tarafından Genel Müdürlüğe ödenen 9.526.815,91 TL kaynağın (promosyon) usulsüz harcanmasına sebebiyet vermek suretiyle Kurumu zarara uğratmak.

İbrahim Şentürk, Suat Yıldız, Ömer Koçak, Ali Kemal Güler, Doğan Demirel, Münip Ferruh Ersoy ve Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

2- Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Müdürlüğünün T.C. Ziraat Bankası İstanbul Şubesinde bulunan vadeli ve vadesiz mevduat hesapları karşılığında Bankanın Genel Müdürlüğe tahsis ettiği araçları usulsüz olarak şahsi işlerinde kullanmak.

İbrahim Şentürk'ün;

3- Bakanlık Müşaviri kadrosunda bulunmakla birlikte Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürü olarak geçici görevlendirilmesi nedeniyle İstanbul'da ikamet ettiği, bu göreve asaleten atanması nedeniyle görev yeri değişmediği halde, Ankara'dan gelmiş gibi 23.7.2012 tarihli Yurtiçi Sürekli Görev Yolluğu Bildirimini düzenleyerek 1.396,15 TL usulsüz harcırah almak.

4- Geçici görevli olduğu Hudut ve Sahiller Genel Müdürlüğünde 8.9.2008- 31.12.2008 tarihleri arasında 38 gün geçici görev yolluğu tahakkuk ettirerek bu parayı aldığı halde, aynı tarih aralığında Ankara ve diğer İllerde (Mersin, Çanakkale, Kayseri, Nevşehir) olduğu yolunda mükerrer geçici görev yolluğu tahakkuk ettirerek toplam 1.152 TL usulsüz harcırah almak.

T.C.
D A N İ Ő T A Y
B İ R İ N C İ D A İ R E

Esas No: 2017/2134

Karar No: 2018/600

5- Geçici görevli olduğu İstanbul İlinde 1.1.2009 - 31.12.2009 tarihleri arasında 72 gün tam yevmiye, 90 gün 2/3 yevmiye aldığı halde, aynı tarih aralığında mükerrer olarak Ankara'da 199 gün karşılığı 5.174 TL, diğer şehirlerde (Trabzon, Mersin, Antalya, İzmir, Samsun, Bursa, Hatay, Aydın, Tekirdağ, Çanakkale, Konya, İskenderun) 31 gün geçici görev karşılığı 806 TL fazla geçici görev yolluğu tahakkuk ettirmek suretiyle 6245 sayılı Harcırah Kanununun "Geçici görev gündeliğinin verilebileceği azami süre" başlıklı 42. maddesine aykırı olarak 2009 yılı içerisinde toplam 5.980 TL usulsüz harcırah almak.

6- 1.1.2010 -31.12.2010 tarihleri arasında geçici görev sebebiyle yıl içinde 151 gün tam yevmiye, 6 gün 2/3 yevmiye aldığı halde, Ankara'da 158 gün mükerrer yevmiye, diğer İllerde (Antalya, Afyon, Trabzon, Çanakkale, İzmir, Artvin) 20 gün usulsüz yevmiye tahakkuk ettirmek suretiyle 6245 sayılı Harcırah Kanununun "Geçici görev gündeliğinin verilebileceği azami süre" başlıklı 42. maddesine aykırı olarak 2010 yılı içerisinde toplam 6.572,50 TL usulsüz harcırah almak.

7- 1.1.2011 -11.6.2011 tarihleri arasında geçici görev sebebiyle 9 gün tam yevmiye tahakkuk ettirmek suretiyle 6245 sayılı Harcırah Kanununun "Geçici görev gündeliğinin verilebileceği azami süre" başlıklı 42. maddesine aykırı olarak 464 TL usulsüz mükerrer yevmiye almak.

8- Destek Hizmetleri Daire Başkanı olarak görev yapan Mehmet Birlik'i, ikametinin bulunduğu Ankara'da Hudut ve Sahiller Genel Müdürlüğünün Ankara Koordinasyon Müdürlüğü emrinde 20 ay süreyle keyfi olarak geçici görevlendirmek.

Suat Yıldız'ın;

9- İstanbul İlinde Hudut ve Sahiller Genel Müdürlüğünde geçici görevli olduğu 26.9.2008 - 6.1.2012 tarihleri arasında başta asli görev yeri Ankara ve diğer iller olmak üzere; 2008 yılında (Ankara'da) 4 gün geçici görev karşılığı 82,00 TL, 2009 yılında (Antalya'da) 5 gün geçici görev karşılığı 112,50 TL, 2010 yılında (Ankara, Antalya, Konya) 19 gün geçici görev karşılığı 448,00 TL, 2011 yılında (Ankara, İstanbul, Antalya, Bursa) 17 gün geçici görev karşılığı 400,3 TL tahakkuk ettirmek suretiyle 6245 sayılı Harcırah Kanununun "Geçici görev gündeliğinin verilebileceği azami süre" başlıklı 42. maddesine aykırı olarak belirtilen miktarlarda usulsüz olarak görev yolluğu almak.

İbrahim Şentürk, Suat Yıldız, Alper Özkan, Altay Marti, Şermin Berrin Yılmaz ve Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

10/a- 2008 yılında doğrudan temin usulüyle yapılan 2 adet "Tüm Vücut İçin Çerçevesiz Stereotaktik Robotik Radyocerrahi Sistemi" cihaz alımında fiyat araştırmasını ve güncellemesini gereği gibi yapmayarak kamu zararına neden olmak.

10/b- Söz konusu cihazın bakım onarım bedeli olarak 2.160.000 USD fazla ödeme yapmak.

10/c- Bu alımın sonucunu Kamu İhale Kurumuna bildirmemek.

Suat Yıldız, Ali Ölmezoğlu, Tümay Gökçe, Özgür Ozan Şeşeoğulları, İsmail Bozkurt ve Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

11/a- 2010 yılında doğrudan temin usulüyle yapılan 1 adet "Tüm Vücut İçin Çerçevesiz Stereotaktik Robotik Radyocerrahi Sistemi" cihaz alımında fiyat araştırmasını ve güncellemesini gereği gibi yapmayarak kamu zararına neden olmak.

11/b- Söz konusu cihazın bakım onarım bedeli olarak 990.000 USD fazla ödeme yapmak.

11/c- Bu alımın sonucunu Kamu İhale Kurumuna bildirmemek.

T.C.
DANIŞTAY
BİRİNCİ DAİRE

Esas No: 2017/2134

Karar No: 2018/600

Suat Yıldız, Adnan Yöney ve Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

12/a- 2011 yılında doğrudan temin usulüyle yapılan 1 adet "Tüm Vücut İçin Çerçevesiz Stereotaktik Robotik Radyocerrahi Sistemi" cihaz alımında fiyat araştırmasını ve güncellemesini gereği gibi yapmayarak kamu zararına neden olmak.

12/b- Söz konusu cihazın bakım onarım bedeli olarak 945.000 USD fazla ödeme yapmak.

12/c- Bu alımın sonucu Kamu İhale Kurumuna bildirmemek.

Suat Yıldız ve Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

13/a- 2013 yılında doğrudan temin usulüyle yapılan 1 adet "Tüm Vücut İçin Çerçevesiz Stereotaktik Robotik Radyocerrahi Sistemi" cihaz alımında fiyat araştırmasını ve güncellemesini gereği gibi yapmayarak kamu zararına neden olmak.

13/b- Söz konusu cihazın bakım onarım bedeli olarak 618,000 USD fazla ödeme yapmak.

13/c- Bu alımın sonucunu Kamu İhale Kurumuna bildirmemek.

Suat Yıldız, Alper Özkan, Altay Martı, Şermin Berrin Yılmaz ve Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

14- 2008 Yılında doğrudan temin usulü ile 1 adet "Tomoterapi Cihazı" alımında fiyat araştırmasını ve güncellemesini gereği gibi yapmayarak kamu zararına neden olmak.

Suat Yıldız ve Erdoğan Tanrıverdi'nin;

15- Açık ihale usulüyle yapılan 2009/101155 ihale kayıt numaralı "2 Kalem Orta Düzey ve Üst Düzey Renkli Doppler Ekokardiyografi Cihazları Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

16- Açık ihale usulü ile yapılan 2009/67448 ihale kayıt numaralı "2 Kalem Tıbbi Cihaz Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

17- Açık ihale usulü ile yapılan 2009/116521 ihale kayıt numaralı "3 kalem Tıbbi Cihaz (Üst Düzey Yoğun Bakım Kuvözü) Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

18- Açık ihale usulü ile yapılan 2009/91349 ihale kayıt numaralı "2 Kalem E.S.W.L. Sistemi ve 30 Adet Video-Ürodinami Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

Suat Yıldız ve Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

19- 2010/18795 ihale kayıt numaralı "2 Kalem Orta Düzey ve Üst Düzey Renkli Doppler Ekokardiyografi Cihazları Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

20- 2009/62538 ihale kayıt numaralı "1 Kalem 100 Adet Orta Düzey Renkli Doppler Ultrasonografi Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

21- 2009-2010 yıllarında ihalesi yapılan ve iş artışları ile birlikte toplam 12 adet Üst Düzey Renkli Doppler Ekokardiyografi Cihazına Canlı 3 Boyutlu Ekokardiyografi Uygulamalarının Eklenmesi Alımına ilişkin 22.6.2011 tarihinde imzalanan sözleşmeye aykırı olarak Canlı 3 Boyutlu Ekokardiyografi Uygulamalarının Eklenmesi işinin muayene ve kabulü için komisyon oluşturmayarak cihazlara eklenen upgrade işleminin muayene ve kabul işlemleri yapılmadan teslimine neden olmak.

T.C.
DANIŞTAY
BİRİNCİ DAİRE

Esas No: 2017/2134

Karar No: 2018/600

22- 22.6.2011 tarihinde İdare ile yüklenici arasında imzalanan, 2011 yılı Renkli Doppler Ekokardiyografi Cihazına Canlı 3 Boyutlu Eko Eklenmesi Alımı İşi Doğrudan Temin (22c) Yoluyla Yapılacak İşlere Ait Tip Sözleşmenin “Ödeme Koşulları ve Zamanı” başlıklı maddesine aykırı hareket ederek fatura tarihi olan 3.10.2011 tarihi itibarıyla Merkez Bankası Euro Alış Kuru esas alınarak yükleniciye 2.671.585,92. TL ödeme yapılması gerekirken, 30.9.2011 tarihli Merkez Bankası Euro Alış Kuru esas alınarak 2.694.754,32 TL ödeme yapmak suretiyle 23.168,40 TL (KDV Hariç) kamu zararına neden olmak.

23/a- 7.7.2009 tarihinde yapılan 2009/62538 İhale Kayıt Numaralı “1 Kalem 100 Adet Orta Düzey Renkli Doppler Ultrasonografî Cihazı Alımı” işinde, asil ve yedek üye listesinde olmayan Adem Toğal’ı ihale tarihinden bir gün önce İhale Komisyonu Üyesi olarak görevlendirerek 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 6 ncı maddesine aykırı şekilde ihale komisyonu oluşturmak.

23/b- 29.7.2009 tarihli İhale Komisyonu kararında ve 16.7.2009 tarihli Demonstrasyon Tutanağında, “Bu ihale için önceden ilan edilmiş asıl ve yedek komisyonda görevli değilken ihaleye bir günden az kala (06/07/2009 tarihinde saat 14.15 de) tarafıma tebliğ edilerek yapılan bu ihale için komisyon üyeliğine görevlendirildim. İhaleyle ilgili idarece hazırlanmış dosya ve ekleri tarafıma iletilmemiş olup bu nedenle ihaleyle ilgili teknik ve idari yönden bilgi sahibi değilim. Bana yapılan bu komisyon üyeliği görevlendirilmesi Kamu İhale Kanununun 6 ncı maddesine aykırı olup tüm bu gerekçelerden dolayı komisyonun kabul kararına katılmıyorum.” şeklinde Adem Toğal tarafından şerh düşülmesine rağmen, 29.7.2009 tarihli İhale Komisyonu kararında ihale kararının oybirliği ile alındığını belirtmek, iptal edilmesi gerekirken ihale sürecini devam ettirerek ihaleyi sonuçlandırmak.

24- 2011/93456 ihale kayıt numaralı "2011 yılı 2 Kalem Gerçek Zamanlı Doku Elastografi Özellikli Orta ve Üst Düzey Renkli Doppler Ultrasonografi Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

25- 2012/65623 ihale kayıt numaralı "1 Kalem 200 Adet Genel Amaçlı Renkli Doppler Ultrasonografi Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

26- Endoskopik Enstrüman Kontrol Sistemi Alımına ait Sözleşmenin “Ödeme Koşulları ve Zamanı” başlıklı maddesine aykırı hareket ederek fatura tarihi olan 19.12.2008 tarihi itibarıyla Merkez Bankası Dolar Alış Kuru esas alınarak yükleniciye 3.771.000 TL ödeme yapılması gerekirken, 18.12.2008 tarihli Merkez Bankası Dolar Alış Kuru esas alınarak 3.778.500 TL ödeme yapmak suretiyle 8.100 TL (KDV Hariç) fazla ödemeye neden olmak.

27- Açık ihale usulü ile yapılan 2011/25252 ihale kayıt numaralı "1 Kalem 200 Adet Üst Düzey Anestezi Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

28- Açık ihale usulü ile yapılan 2012/135053 ihale kayıt numaralı "200 Adet Üst Düzey Anestezi Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

29- 2012/135053 ihale kayıt numaralı 200 Adet Üst Düzey Anestezi Cihazı Alımına ait Sözleşmenin “Ödeme Koşulları ve Zamanı” başlıklı maddesine aykırı hareket ederek fatura tarihi olan 12.3.2013 tarihi itibarıyla Merkez Bankası Dolar Alış Kuru esas alınarak yükleniciye 8.260.826,40 TL ödeme yapılması gerekirken, 11.3.2013 tarihli Merkez Bankası Dolar Alış Kuru esas alınarak 8.264.035,20 TL ödeme yapmak suretiyle 3.208,80 TL (KDV Hariç) kamu zararına neden olmak.

T.C. . .
DANIŞTAY
BİRİNCİ DAİRE

Esas No: 2017/2134

Karar No: 2018/600

30- 2009 Yılı 3 Kalem Tıbbi Cihaz Alımına ait Sözleşmenin "Ödeme Koşulları ve Zamanı" başlıklı maddesine aykırı hareket ederek fatura tarihi olan 23.12.2009 tarihi itibarıyla Merkez Bankası Euro Alış Kuru esas alınarak yükleniciye 3.500.802,18 TL ödeme yapılması gerekirken, 22.12.2009 tarihli Merkez Bankası Euro Alış Kuru esas alınarak 3.511.797 TL ödeme yapmak suretiyle 10.993,56 TL (KDV Hariç) kamu zararına neden olmak.

31- Açık ihale usulü ile yapılan 2011/69274 ihale kayıt numaralı "Hasta Bakım Karyolası ve Hasta Transfer Sandalyesi Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

32- 2010/26861 ihale kayıt numaralı "2 Kalem HD Sistem ve Laparoskopi Sistemi Alımına ait Sözleşmenin "Ödeme Koşulları ve Zamanı" başlıklı maddesine aykırı hareket ederek fatura tarihi olan 14.10.2010 tarihi itibarıyla Merkez Bankası Dolar Alış Kuru esas alınarak yükleniciye 1.221.567,75 TL ödeme yapılması gerekirken, 13.10.2010 tarihli Merkez Bankası Dolar Satış Kuru esas alınarak 1.239.030,00 TL ödeme yapmak suretiyle, 17.462,25 TL (KDV Hariç) kamu zararına neden olmak.

33- Açık ihale usulü ile yapılan 2010/113606 ihale kayıt numaralı "1 Kalem 30.000 Adet Ateşölçer Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

34- Açık ihale usulü ile yapılan 2012/125847 ihale kayıt numaralı "2 Kalem Hasta Baş Monitörü Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

35- 2010 Yılı 2 Kalem Orta Düzey ve Üst Düzey Renkli Doppler Ekokardiyografi Birim Fiyat Mal Alımına İlişkin Sözleşmeye aykırı olarak cihazların teslimi için yükleniciye 40 gün süre uzatımı vererek haksız menfaat sağlamak.

36- 2011/35076 İhale Kayıt Numaralı "2011 Yılı 1 Kalem Orta-Üst Düzey Renkli Doppler Ultrasonograf Cihaz Alımı" ihalesi ile ilgili Kamu İhale Kurulu ve yargı kararlarını uygulamamak.

37- Açık ihale usulü ile yapılan 2011/65333 ihale kayıt numaralı "3 Kalem Tıbbi Cihaz Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

38- Açık ihale usulü ile yapılan 2009/47942 ihale kayıt numaralı "1 Kalem 100 Adet Otofaktometre Cihaz Alımı"na ait Teknik Şartnameyi ilgili hastanelere göndermeyerek teslim edilecek aksesuar ve parçaların bilinmemesine, Teknik Şartnameye göre cihaz ile birlikte verilmesi gereken aksesuar ve parçaların eksik teslimine neden olmak, bunların teslimini yüklenicinin insiyatifine bırakmak.

39- Açık ihale usulü ile yapılan 2009/24399 ihale kayıt numaralı "1 Kalem 100 Adet Diş Ünitisi Cihazı Alımı" işinde yüklenici tarafından Teknik Şartnamede ve sözleşmede taahhüt edilen parçalar yerine farklı marka ve modeldeki parçaların teslimine, bazı parçaların eksik veya hiç verilmemesine, hekimlere eğitim verilmesi yükümlülüklerinin yerine getirilmemesine göz yummak.

İbrahim Şentürk, Suat Yıldız ve Ahmet Hamdi Bozgan'ın;

40- 2011/65486 ihale kayıt numaralı "1 kalem 100 adet Orta Düzey Renkli Doppler Ekokardiyografi Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

T.C.
DANIŞTAY
BİRİNCİ DAİRE

Esas No: 2017/2134
Karar No: 2018/600

41- 2012/64945 ihale kayıt numaralı "2 Kalem Orta Düzey ve Üst Düzey Renkli Doppler Ekokardiyografi Cihazları Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

42- 2011/35076 ihale kayıt numaralı ihaleye konu işte mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

Suat Yıldız, Çağatay Yaşa, Adem Kırış, Rıdvan Karahasanoğlu, Didem Altuntaş, Ahmet Hamdi Bozgan, Erkan Akkur, Lerzan Kaya (Çelebi) ve Yüksel Demir'in;

43- 2011/35076 ihale kayıt numaralı "2011 Yılı 1 Kalem Orta-Üst Düzey Renkli Doppler Ultrasonograf Cihaz Alımı" ihalesinde, teknik şartnameye uygun olmayan cihaz teklif eden İnkur Gıda İnşaat Elektrik Tur. Sağ. San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin ihale dışı bırakılması gerekirken, ihaleyi bu firma üzerinde bırakmak, ihaleyi iptal etmemek, teknik şartnameye uygun olmayan cihazı almak ve ihalede teklif veren diğer firmaya göre yükleniciye 516.000 USD fazla ödeme yapmak.

Ahmet Hamdi Bozgan ve Ebru Taşdelen'in;

44- 2011 Yılı 1 Kalem Orta-Üst Düzey Renkli Doppler Ultrasonografi Cihazı Mal Alımına Ait Sözleşmenin "Ödeme Koşulları ve Zamanı" başlıklı maddesine aykırı hareket ederek fatura tarihi olan 5.10.2011 tarihi itibarıyla Merkez Bankası Dolar Alış Kuru esas alınarak yükleniciye 7.381.985,28 TL ödeme yapılması gerekirken, 4.10.2011 tarihli Merkez Bankası Dolar Alış Kuru esas alınarak 7.463.462,40 TL ödeme yapmak suretiyle 81.477,12 TL (KDV Hariç) kamu zararına neden olmak.

İbrahim Şentürk, Suat Yıldız, Mevlana Derya Balbay, Ziya Akbulut, Ömer Parlak ve Ahmet Hamdi Bozgan'in;

45- 5.12.2008 tarihinde doğrudan temin usulüyle yapılan "Endoskopik Enstrüman Kontrol Sistemi" alımında fiyat araştırmasını ve güncellemesini gereği gibi yapmayarak kamu zararına neden olmak.

Suat Yıldız ve Münip Ferruh Ersoy'un;

46- Açık ihale usulü ile yapılan 2010/18916 ihale kayıt numaralı "1 Kalem 200 Adet Üst Düzey Anestezi Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

Suat Yıldız ve Ebru Taşdelen'in;

47- 2009/24399 ihale kayıt numaralı "1 Kalem 100 Adet Diş Ünitisi Cihazı Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

Suat Yıldız, Münip Ferruh Ersoy ve Ahmet Hamdi Bozgan'in;

48- Açık ihale usulü ile yapılan 2010/26861 ihale kayıt numaralı "2 Kalem HD Sistem ve Laparoskopisi Sistemi Alımı" işinde mevzuata aykırı olarak %20 iş artışı yaparak yükleniciye haksız menfaat sağlamak.

Eylem Tarihi : 2008-2013 Yılları.

Sağlık Bakanlığının 19.10.2017 tarih ve 4297 sayılı yazısı ekinde gönderilen dosya, Sağlık Bakanının 26.11.2014 tarih ve 6 sayılı kısmen soruşturma izni verilmesine, kısmen soruşturma izni verilmemesine ilişkin kararı ve bu kararın soruşturma izni verilmesine ilişkin kısmına yapılan itirazlar, Tetkik Hakimi Meryem Budak'ın açıklamaları dinlendikten sonra, 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun uyarınca incelendi;

Gereği Görüşülüp Düşünüldü :

Ön inceleme raporu ve eki bilgi ve belgelere göre, 1 inci, 2 nci, 4 üncü, 5 inci, 6 ncı, 7 nci, 10/a, 10/b, 10/c, 11/a, 11/b, 11/c, 12/a, 12/b, 12/c, 13/a, 13/b, 13/c, 14 üncü, 21 inci, 22 nci, 23/a, 23/b, 26 ncı, 29 uncu, 30 uncu, 32 nci, 35 inci, 36 ncı, 38 inci, 39 uncu, 43 üncü, 44 üncü ve 45 inci maddelerden ilgililere isnat edilen eylemlerin, haklarında soruşturma yapılmasını gerektirecek nitelikte bulunduğu anlaşıldığından; 15 inci, 16 ncı, 17 nci, 18 inci, 19 uncu, 20 nci, 24 üncü, 25 inci, 27 nci, 28 inci, 31 inci, 33 üncü, 34 üncü, 37 nci, 40 ncı, 41 inci, 42 nci, 46 ncı, 47 nci ve 48 inci maddelerden ilgililere isnat edilen eylemlerle ilgili olarak, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 24 üncü maddesinde, mal ve hizmet alımlarıyla yapım sözleşmelerinde, öngörülemeyen durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu olması halinde, artışa konu olan işin; sözleşmeye esas proje içinde kalması, idareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması şartlarıyla, anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen yapım işlerinde sözleşme bedelinin % 10'una, birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilen mal ve hizmet alımlarıyla yapım işleri sözleşmelerinde ise % 20'sine kadar oran dahilinde, süre hariç sözleşme ve ihale dokümanındaki hükümler çerçevesinde aynı yükleniciye yaptırılabilmesinin hükme bağlandığı, isnat edilen eylemlere konu tıbbi cihaz ve malzeme alımlarında ise, iş artışını zorunlu kılan öngörülemez durumların var olmadığı, bu iş artışlarında mevzuatta belirtilen zorunluluk şartının gerçekleşmediği, kaldı ki, hastanelerden gelen yoğun talepler üzerine yapıldığı belirtilen bu alımlara ait iş artışlarında, hastanelerin ihtiyaç taleplerinin de bulunmadığı, iş artışı ile alınan tıbbi cihazların ve malzemenin dağıtımının, bu alımlardan iki yıl sonrasına kadar devam ettiği, alımlara ilişkin birçok sözleşme imzalanmadan önce detay liste değişikliği gerekçe gösterilerek iş artışı olurlarının alındığı, söz konusu iş artışlarında öngörülmeleyen bir durumun varlığı söz konusu olmadığı gibi iş artışı yapılmasını zorunlu kılan gerekçeler de bulunmadığı, öyle ki, iş artışına konu olan alımların sözleşmelere esas projeler içinde de kalmadığı, idareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasını teknik veya ekonomik olarak mümkün olduğu halde iş artışlarının gerçekleştirildiği, idarenin zararına yüklenicilerin lehine hareket edildiği anlaşıldığından, Sağlık Bakanının 26.11.2014 tarih ve 6 sayılı kararının; 1 inci maddeden İbrahim Şentürk, Ahmet Hamdi Bozgan, Ali Kemal Güler, İbrahim Polat, Suat Yıldız ve Münip Ferruh Ersoy, 2 nci maddeden İbrahim Şentürk, Suat Yıldız, Ömer Koçak, Ali Kemal Güler, Doğan Demirel, Münip Ferruh Ersoy ve Ahmet Hamdi Bozgan, 4 üncü, 5 inci, 6 ncı ve 7 nci maddelerden İbrahim Şentürk, 10/a, 10/b, 10/c maddelerinden İbrahim Şentürk, Suat Yıldız, Alper Özkan, Altay Martı, Şermin Berrin Yılmaz ve Ahmet Hamdi Bozgan, 11/a, 11/b, 11/c maddelerinden Suat Yıldız, Ali Ölmezoğlu, Tümay Gökçe, Özgür Ozan Şeşeoğulları, İsmail Bozkurt ve Ahmet Hamdi Bozgan, 12/a, 12/b, 12/c maddelerinden Suat Yıldız, Adnan Yöney ve Ahmet Hamdi Bozgan, 13/a, 13/b, 13/c maddelerinden Suat Yıldız ve Ahmet Hamdi Bozgan, 14 üncü maddeden Suat Yıldız, Alper Özkan, Altay Martı, Şermin Berrin Yılmaz ve Ahmet Hamdi Bozgan, 15 inci, 16 ncı, 17 nci ve 18 inci maddelerden Suat Yıldız ve Erdoğan Tanrıverdi, 19 uncu, 20 nci, 21 inci, 22 nci, 23/a, 23/b, 24 üncü, 25 inci, 26 ncı, 27 nci, 28 inci, 29 uncu, 30 uncu, 31 inci, 32 nci, 33 üncü ve 34 üncü maddelerden Suat Yıldız ve Ahmet Hamdi Bozgan, 35 inci, 36 ncı, 37 nci, 38 inci ve 39 uncu maddelerden Ahmet Hamdi Bozgan, 40 ncı, 41 inci ve 42 nci maddelerden İbrahim Şentürk, Suat Yıldız ve Ahmet Hamdi Bozgan, 43 üncü maddeden Suat Yıldız, Çağatay Yaşa, Adem Kırış, Rıdvan Karahasanoğlu, Didem Altuntaş, Ahmet Hamdi Bozgan, Erkan Akkur, Lerzan Kaya Çelebi ve Yüksel Demir, 44 üncü maddeden Ahmet Hamdi Bozgan ve Ebru Taşdelen, 45 inci maddeden İbrahim Şentürk, Suat Yıldız, Mevlana Derya Balbay, Ziya Akbulut, Ömer Parlak ve Ahmet Hamdi Bozgan, 46 ncı maddeden Suat Yıldız ve Münip Ferruh Ersoy, 47 nci maddeden Suat Yıldız ve Ebru Taşdelen, 48 inci maddeden de Suat Yıldız, Münip Ferruh Ersoy ve Ahmet Hamdi Bozgan için soruşturma izni verilmesine ilişkin kısmına adı geçenler tarafından yapılan itirazların reddine,

T.C.
DANIŞTAY
BİRİNCİ DAİRE

Esas No: 2017/2134
Karar No: 2018/600

3 üncü maddeden ilgiliye isnat edilen eylemle ilgili olarak, asıl görev yeri olan Ankara'dan İstanbul'da bulunan Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğüne atanması nedeniyle ilgilinin yer değiştirme masrafları olabileceği, çok somut verilerle ortaya konulmadıkça aksi durumun kabul edilemeyeceği, bu nedenle 3 üncü maddeden ilgiliye isnat edilen eylemin hakkında soruşturma yapılmasını gerektirecek nitelikte bulunmadığı anlaşıldığından, itirazın kabulü ile Sağlık Bakanının 26.11.2014 tarih ve 6 sayılı kararının; 3 üncü maddeden İbrahim Şentürk için soruşturma izni verilmesine ilişkin kısmının kaldırılmasına,

8 inci maddeden ilgiliye isnat edilen eylemle ilgili olarak, Destek Hizmetleri Daire Başkanı olarak görev yapan Mehmet Birlik'i, ikametinin bulunduğu Ankara ilindeki Hudut ve Sahiller Genel Müdürlüğünün Ankara Koordinasyon Müdürlüğü emrinde 20 ay süreyle usulsüz olarak görevlendirdiği iddiasıyla İbrahim Şentürk hakkında soruşturma izni verilmiş ise de, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürü olarak bu geçici görevlendirmede takdir yetkisi olduğu, hizmetine ihtiyaç duyulan personeli, ilgili hizmet biriminde geçici olarak görevlendirebileceği, salt Mehmet Birlik'e menfaat sağlamak amacıyla adı geçenin Ankara Koordinasyon Müdürlüğünde 20 ay süreyle geçici görevlendirildiği yolunda somut bir tespit olmadığı, bu nedenle 8 inci maddeden ilgiliye isnat edilen eylemin, hakkında soruşturma yapılmasını gerektirecek nitelikte bulunmadığı anlaşıldığından, itirazın kabulü ile Sağlık Bakanının 26.11.2014 tarih ve 6 sayılı kararının; 8 inci maddeden İbrahim Şentürk için soruşturma izni verilmesine ilişkin kısmının kaldırılmasına,

9 uncu maddeden ilgiliye isnat edilen eylemle ilgili olarak, Sağlık Başdenetçisi Ahmet Özdemir ile Sağlık Denetçileri Serdal Elmas, H.İbrahim Çiftçi ve Koray İnce tarafından düzenlenen 22.7.2014 tarih ve AÖ/02, SE/02, HİÇ/03, KI/03 sayılı Tazmin Raporu üzerine Suat Yıldız'a fazla ödendiği ileri sürülen tutarların adı geçen tarafından yasal faiziyle birlikte Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğüne ödendiği, böylece kamu zararının ortadan kaldırıldığı, bu nedenle 9 uncu maddeden ilgiliye isnat edilen eylemin, hakkında soruşturma yapılmasını gerektirecek nitelikte bulunmadığı anlaşıldığından, itirazın kabulü ile Sağlık Bakanının 26.11.2014 tarih ve 6 sayılı kararının; 9 uncu maddeden Suat Yıldız için soruşturma izni verilmesine ilişkin kısmının kaldırılmasına,

Diğer taraftan, yersiz olarak sürekli görev yolluğu almak eylemi nedeniyle ilgililer hakkında ön inceleme yapıldığı ve ön inceleme raporunda, bu eylem yönünden Münip Ferruh Ersoy, Doğan Demirel ve Ekrem Ali Akgün hakkında adli yönden işlem tesisine gerek bulunmadığı, Mehmet Birlik, İbrahim Polat ve Ahmet Hamdi Bozgan hakkında da yapılacak herhangi bir işlem bulunmadığının belirtildiği, böylece ön inceleme raporunda, söz konusu eylem nedeniyle adı geçenler hakkında soruşturma izni verilmesi veya verilmemesi yolunda öneri getirilmediği, yetkili merci tarafından da söz konusu eylem nedeniyle ilgililer hakkında soruşturma izni verilmesi veya verilmemesi yolunda bir karar verilmediği, ancak 4483 sayılı Kanun uyarınca yapılan ön inceleme sonucunda verilebilecek karar türlerinin belli olduğu, sadece soruşturma izni verilmesi veya verilmemesi yönünde kararlar alınabileceği, bu Kanunda "adli yönden işlem tesisine gerek bulunmadığı" veya "yapılacak herhangi bir işlem bulunmadığı" gibi bir karar sonucu bulunmadığı anlaşılmıştır.

Bu nedenle, "yersiz olarak sürekli görev yolluğu almak" eylemi yönünden dosyanın tefrik edilerek Münip Ferruh Ersoy, Doğan Demirel, Ekrem Ali Akgün, Mehmet Birlik, İbrahim Polat ve Ahmet Hamdi Bozgan haklarında bu eylem nedeniyle soruşturma izni verilmesi veya verilmemesi yolunda teklif getiren ek ön inceleme raporu düzenlenmesi ve yetkili merci tarafından ek karar verilmesi, verilecek ek kararın türüne göre gerekli yazılı bildirimler yapılarak tarihli ve imzalı bildirim alındıkları ile birlikte itiraz edilmesi halinde itiraz dilekçeleri eklenerek Dairemize gönderilmesi, öte yandan 1 inci, 2 nci, 4 üncü, 5 inci, 6 ncı, 7 nci, 10/a, 10/b, 10/c, 11/a, 11/b, 11/c, 12/a, 12/b, 12/c, 13/a, 13/b, 13/c, 14 üncü, 15 inci, 16 ncı, 17 nci, 18 inci, 19 uncu, 20 nci, 21 inci, 22 nci, 23/a, 23/b, 24 üncü, 25 inci, 26 ncı, 27 nci, 28 inci, 29 uncu, 30 uncu, 31 inci, 32 nci,

33 üncü, 34 üncü, 35 inci, 36 ncı, 37 nci, 38 inci, 39 uncu, 40 ncı, 41 inci, 42 nci, 43 üncü, 44 üncü, 45 inci, 46 ncı, 47 nci ve 48 inci maddelerden itirazları reddedilenler ile haklarında soruşturma izni verilmekle birlikte bu dosyada itirazları bulunmayan 10 uncu ve 14 üncü maddelerden Bilgehan Karadayı, 12 nci maddeden Mustafa Ünsal, 13 üncü maddeden Dilşat Subayrak Topaloğlu, Babür Soylu, Nilgün Şahin ve Özden Karaoğlanoğlu, 45 inci maddeden de Ahmet Tunç Özdemir yönünden gereği yapılmak üzere Beyoğlu Cumhuriyet Başsavcılığına iletilmesi için dosyanın karar ekli olarak Sağlık Bakanlığına iadesine, kararın birer örneğinin itiraz edenlere gönderilmesine, 15 inci, 16 ncı, 17 nci, 18 inci, 19 uncu, 20 nci, 24 üncü, 25 inci, 27 nci, 28 inci, 31 inci, 33 üncü, 34 üncü, 37 nci, 40 ncı, 41 inci, 42 nci, 46 ncı, 47 nci ve 48 inci maddelerden oyçokluğuyla, diğer maddelerden oybirliğiyle 17.4.2018 tarihinde karar verildi.

Başkan
İlyas
ARLI

Üye
Ülkü
ERBÜK

Üye
Mevlüt
ATBAŞ

Üye
Hicabi
ECE
X

Üye
İbrahim
ER

X-KARŞI OY

Dosyanın incelenmesinden, 22.8.2009 tarih ve 27327 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İhale Genel Tebliğinin "Mal ve hizmet alımlarında iş artışı ve iş eksilişi" başlığını taşıyan 26 ncı maddesinde, 4735 sayılı Kanununun 24 üncü maddesinde birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilen mal ve hizmet alımları sözleşmelerinde; a) Sözleşmeye esas proje içinde kalması, b) İdareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması şartlarıyla sözleşme bedelinin % 20'sine kadar oran dahilinde, süre hariç sözleşme ve ihale dokümanındaki hükümler çerçevesinde aynı yükleniciye yaptırılacağı belirtildiğinden, cihaz alımına ilişkin ihalelerde sözleşmelerde belirtilen miktarların % 20'sine kadar iş artışı yapılabileceği, bu nedenle 15 inci, 16 ncı, 17 nci, 18 inci, 19 uncu, 20 nci, 24 üncü, 25 inci, 27 nci, 28 inci, 31 inci, 33 üncü, 34 üncü, 37 nci, 40 ıncı, 41 inci, 42 nci, 46 ncı, 47 nci ve 48 inci maddelerden ilgililere isnat edilen eylemlerin, haklarında soruşturma yapılmasını gerektirecek nitelikte bulunmadığı anlaşıldığından, Sağlık Bakanının 26.11.2014 tarih ve 6 sayılı kararının; söz konusu maddelerden ilgililer için soruşturma izni verilmesine ilişkin kısmının kaldırılması gerektiği oyuyla çoğunluk kararına katılmıyorum.

Üye
Hicabi
ECE